



№ 1/2013

г. Будва

«31» января 2014 г.

Парламент Черногории
на руки партиям DPS, DF, SNP, SDP, BS,
Pozitivna Crna Gora
Депутатское объединение
Албанских партий

Как известно, в настоящий момент на публичном рассмотрении находится опубликованный для этих целей 30 декабря 2013 г. новый проект Закона «Об иностранцах». Поскольку изменения в Закон планируется принять уже в ближайшее время, а его вступление в силу намечено на 01.06.2014 г., некоммерческая организация «Русскоязычная диаспора Черногории», объединяющая большое количество русскоязычных граждан, проживающих на территории Черногории, хотела бы представить свое мнение по данному документу. Прежде всего, диаспора поддерживает необходимость изменения действующего Закона «Об иностранцах» в целях оптимизации и совершенствования механизмов и процедур легализации пребывания иностранных граждан на территории Черногории. Поскольку одной из целей деятельности Русскоязычной диаспоры Черногории является содействие привлечению иностранных инвестиций в экономику страны, то, с нашей точки зрения, вопрос привлечения зарубежных инвестиций напрямую связан с вопросами упрощения легализации нахождения на территории Черногории иностранных граждан - инвесторов, владельцев недвижимости и их родственников.

В этой связи Русскоязычная диаспора Черногории хотела бы выразить поддержку данной законодательной инициативе, дать в целом положительную оценку проекта Закона. Он, безусловно, прогрессивен с точки зрения понятийного аппарата и юридической техники, введения на законодательном уровне единого механизма подачи и обработки документации для оформления временного вида на жительство, который значительно упростит данную процедуру.



РУССКОЯЗЫЧНАЯ ДИАСПОРА ЧЕРНОГОРИИ ©
Черногория, Будва, Площадь свободы, бб
+ 382-67-787-119 (ЧГ) + 7-925-030-09-90 (РФ)
www.rudiaspora.me info@rudiaspora.me

Разрешите предоставить обобщенное мнение нашего сообщества по сути вопроса и предложения по внесению в проект Закона изменений и дополнений:

1. Предоставление временного вида на жительство на основании владения недвижимостью (ст. 51 проекта Закона)

Важный вопрос, которым обеспокоены иностранные владельцы недвижимости, состоит в низшем пороге ее стоимости и критериях ее оценки, которые будут определяться Министерством финансов Черногории, и будет необходимым условием для получения временного вида на жительство на этом основании.

Люди обеспокоены тем, что недвижимость, которая покупалась в 2006-2007 годах по высоким ценам, сейчас по текущему состоянию мировой экономики и рынка недвижимости в Черногории, может быть оценена ниже минимального порога, что не позволит получить временный вид на жительство.

В случае установления разумного порога, это приведет к притоку иностранных инвестиций и положительно скажется на экономике страны.

С нашей стороны, предлагаем рассмотреть возможность установления разных порогов стоимости недвижимости по общинам, в зависимости от уровня жизни в том или ином регионе, что неизбежно приведет к притоку иностранных инвестиций в отдаленные и слабо развитые территории, а также наполнит бюджет страны за счет налоговых поступлений с оборота недвижимости.

2. Предоставление временного вида на жительство на основании трудоустройства (ст. 57 проекта Закона)

Следует обратить внимание на некоторые новые положения, которые, на наш взгляд, могут нанести значительный ущерб экономике Черногории, а также поставить под угрозу деятельность иностранных граждан и компаний, легально работающих на территории страны, соблюдающих законодательство Черногории и аккуратно оплачивающих все предусмотренные законом налоги и пошлины.

Многие обеспокоены данным проектом Закона в связи с тем, что ст. 6 Закона «Об иностранных инвестициях» в редакции от 01.04.2011 года, гарантирует иностранным инвесторам равные права с домашними лицами в вопросах инвестирования в экономику Черногории, создания и ведения хозяйственной деятельности компаний, учрежденных в Черногории.

Наибольшую обеспокоенность вызывает ст.57 проекта Закона, в соответствии с которой на компанию, руководителем которой является иностранный гражданин, а также



на индивидуальных предпринимателей, накладывается обязательство о трудоустройстве 70% черногорских граждан от общего числа трудоустроенных сотрудников.

Такая норма, на наш взгляд, наносит серьезный ущерб, прежде всего:

- малым и семейным предприятиям с иностранным участием и/или иностранными сотрудниками, общая численность сотрудников которых не превышает 5-7 человек;
- компаниям, в которых учредитель - иностранец является исполнительным директором;
- компаниям с иностранным участием и/или иностранными сотрудниками, приоритетно выполняющим заказы для зарубежных заказчиков (занимающимся удаленной работой в иностранных юрисдикциях), но фактически проживающих в Черногории и расходующих заработанные средства в Черногории. Такие компании легко определяются путем проверки выписки по счету, подтверждающей происхождение денежных средств из-за рубежа.
- высокотехнологичным компаниям с иностранным участием и/или иностранными сотрудниками, со строгими требованиями к квалификации сотрудников, которых физически может не оказаться на местном рынке труда. Данное направление можно развивать в сторону создания в Черногории специальных зон freelance-туризма, в которых люди высокой квалификации и высокотехнологичные компании со всего мира смогли бы законно присутствовать в Черногории. Инвестиции от таких лиц в экономику страны могут составить миллионы евро за счет средств, которые они будут расходовать на создание деловой инфраструктуры своего бизнеса и на проживание в Черногории;
- иностранным учредителям черногорских компаний, которые не являются исполнительными директорами, но постоянно проживают в Черногории для участия в управлении компанией на постоянной основе для принятия коллективных решений учредителей, которые исполнительный директор по уставу не вправе решать единолично.
- индивидуальным предпринимателям - иностранцам, которых данное условие де факто лишает возможности на законных основаниях работать в Черногории, поскольку, как правило, индивидуальный предприниматель работает в одном лице (например, фотограф, видеооператор, стилист, портниха и др.);



Информация, которая активно стекается в диаспору на протяжении последнего месяца, явно показывает, что принятие Закона в предложенной редакции приведет к закрытию многих компаний с иностранным участием и/или иностранными сотрудниками. Их деятельность, скорее всего, прекратится или перейдет в неофициальное русло, приведет к сокращению иностранных инвестиций и никак не решит вопрос безработицы местного населения, потому что иностранцы не смогут физически соблюдать условия, которые разорят их бизнес.

По этой причине, мы предлагаем указанные выше предложения внести в ст.57 проекта Закона в качестве исключения из общей нормы.

Дополнительным смягчающим фактором следовало бы рассмотреть условие, при котором положения ст. 57 Закона будут применяться в отношении компаний с иностранным участием и/или компаний с иностранными сотрудниками, созданных после вступления указанного Закона в силу. Также эту норму следует распространить и на иностранцев, трудоустроенных в Черногории до вступления указанного Закона в силу. Принципиально важно, что многие иностранцы на протяжении многих лет были трудоустроены и получали временный вид на жительство на этом основании с перспективой получения постоянного вида на жительство в силу закона, для чего трудоустроивали себя в компании, оплачивали все социальные налоги и отчисления, зачастую именно для достижения цели легализации своего пребывания в Черногории на длительный период или на постоянной основе. Новое законодательное регулирование для такой категории граждан носит, по сути, дискриминационный характер, поскольку ставит их в условия, значительно ухудшающие их нынешнее правовое положение.

Международная практика показывает, что, нередко используется механизм квотирования иностранной рабочей силы по отраслям народного хозяйства, что с нашей точки зрения поможет решить обе задачи - защита внутреннего рынка труда для граждан страны в традиционных сферах, таких как туризм, с одновременным предоставлением более широкой автономии иностранным работникам в сферах низкой конкуренции.

Также может использоваться механизм квотирования иностранной рабочей силы в зависимости от общин Черногории, что позволит сбалансировать рынок труда между насыщенным в деловом смысле прибрежным регионом и северными территориями.



В качестве одного из вариантов, можно закрепить в Законе дополнительные привилегии для работодателей при трудоустройстве иностранцев на конкурсные вакансии, которые оказались не замещенными местным населением в силу специализации работников и сложных квалификационных требований.

3. Предоставление временного вида на жительство в силу других оснований

Вызывает беспокойство тот факт, что другие основания для получения временного вида на жительство, в отличие от подробного описания его получения на основании трудоустройства, в проекте Закона обозначены фрагментарно и довольно поверхностно. К таким основаниям, предусмотренным проектом Закона, которые целесообразно было бы расшифровать подробнее, относятся:

- медицинские показания (ст.49 проекта Закона);
- научная деятельность (ст.48 проекта Закона).

Отсутствие детального нормативного регулирования этих оснований в Законе может привести в правоприменительной практике к тому, что фактически временный вид на жительство по данным основаниям не будет предоставляться, как это имело место согласно действующему Закону, который в этой части сотрудники учреждений не знали, как толковать и применять на практике.

4. Предоставление временного вида на жительство для иностранных пенсионеров и лиц, родивших и/или воспитывающих малолетних детей в Черногории

Еще один важный момент, который не нашел отражение в проекте нового Закона об иностранцах, - возможность получения временного вида на жительство для иностранцев-пенсионеров. Не секрет, что многие пенсионеры заинтересованы в возможности проживания на территории Черногории без приобретения недвижимости. Очевидно, что эти люди также могут обеспечить прилив средств в государственный бюджет, тратя в Черногории заработанные на родине сбережения или получаемые от родственников средства («пассивный доход»). В качестве одного из условий получения вида на жительство для такой категории лиц можно бы было ввести и обязательное платное медицинское страхование на платной основе, освободив таким образом государственные медучреждения от дополнительной финансовой нагрузки, предоставление выписки по счету, подтверждающей наличие средств, достаточных для проживания в Черногории.



Дополнительные инвестиции в экономику страны, с учетом ее благоприятного климата, могут быть получены за счет предоставления временного вида на жительство лицам, родившим и/или воспитывающих малолетних детей в Черногории, а также их близким родственникам (бабушки, дедушки).

5. Предоставление временного вида на жительство на основании совершения иностранных инвестиций

Проект Закона не предоставляет возможности иностранным инвесторам получить временный или постоянный вид на жительство, что потенциально сдерживает приток инвестиций в экономику страны, поскольку многие инвесторы хотят постоянно присутствовать на территории вложения средств для контроля за их расходованием и развитием.

Мы действительно хотим позитивных перемен, чтобы с Вашей помощью дать сигнал российским инвесторам об изменении ситуации в Черногории.

Русскоязычная диаспора высоко оценивает усилия правительства Черногории по совершенствованию национального законодательства и приведению его к международным стандартам, а также благодарит за внимательное отношение к работе диаспоры и готовность к плодотворному взаимодействию.

С надеждой на понимание,

Predsednik

Andrey Khrgian



РУССКОЯЗЫЧНАЯ ДИАСПОРА ЧЕРНОГОРИИ ©
Черногория, Будва, Площадь свободы, бб
+ 382-67-787-119 (ЧГ) + 7-925-030-09-90 (РФ)
www.rudiaspora.me info@rudiaspora.me